

Begründung zur
Verordnung des Landkreises Lüchow-Dannenberg vom:
für das Naturschutzgebiet „Nemitzer Heide“

I. Allgemein

II. Erläuterungen zu den §§ 1 – 8 der Verordnung

I. Allgemein

Einleitend wird klargestellt, dass von den Verboten des § 3 vor Inkrafttreten dieser Verordnung genehmigte Maßnahmen nicht betroffen sind. Weiterhin sind auch durch Planfeststellungen genehmigte Maßnahmen, naturschutzrechtliche Genehmigungen, Ausnahmen und/oder Befreiungen ausgenommen und bedürfen daher keiner weiteren Genehmigung nach dieser Verordnung.

Die Gebietsabgrenzung des Naturschutzgebietes ist in der maßgeblichen Verordnungskarte im Maßstab 1:10.000 dargestellt.

Die vorgelegte Verordnung dient der Sicherung des Flora-Fauna-Habitat-Gebietes FFH 42 „Nemitzer Heide“ (DE 2934-301) und dem Europäischen Vogelschutzgebiet 28 „Nemitzer Heide“ (DE 3034-401).

Die Nemitzer Heide liegt östlich der Ortschaft Trebel, umschließt die Ortschaft Nemitz und erstreckt sich weiter östlich in Richtung Prezelle. Sie ist ein großflächiges, ehemaliges Waldbrandgebiet mit einem mehr oder wenig ausgeprägten Dünenrelief auf trockenem bis sehr trockenem, nährstoffarmem Sand. Die ausgedehnten strukturreichen, moos- und flechtenreichen Sandheiden wechseln kleinräumig mit Sandmagerrasen (u. a. Silbergrasfluren) und offenen Sandbodenstellen. Im Kernbereich sind vereinzelt Bäume und Gebüsche eingestreut, während die Heideflächen zu den Rändern des Gebietes über halboffene Bereiche in lichte Wälder mit Offenbodenstellen übergehen. In Senken mit einem hohen Grundwasserstand treten vereinzelt nährstoffarme bis mäßig nährstoffarme Stillgewässer auf.

Die großflächigen und zusammenhängenden Heide- und Magerrasenflächen mit offenen Sandflächen und vereinzelt Bäumen oder Gebüschen in Verbindung mit lichten Wäldern

bieten zahlreichen Insekten- (z. B. Blauflügelige Ödlandschrecke) und Reptilienarten (z. B. Zauneidechse) sowie einer Vielzahl an gefährdeten Vogelarten (Brachpieper, Heidelerche, Ziegenmelker, Raubwürger, Wendehals, Wiedehopf) einen idealen Lebensraum.

Die Schutzgebietsausweisung bezweckt die Erhaltung, Sicherung und Entwicklung der verschiedenen Lebensraumtypen der Nemitzer Heide mit ihren charakteristischen Lebensgemeinschaften von Tier- und Pflanzenarten.

II. Erläuterungen zu den §§ 1 – 8 der Verordnung

➤ § 1 Naturschutzgebiet

Der Geltungsbereich der Verordnung ist in der Verordnungskarte im Maßstab 1:10.000 dargestellt. Das NSG „Nemitzer Heide“ umfasst das FFH- und EU-Vogelschutzgebiet „Nemitzer Heide“ vollständig.

Zusätzlich wurde die Fläche „Tobringer Sandkuhle“ in das NSG aufgenommen.

➤ § 2 Schutzzweck

Der Schutz des Gebietes als NSG beinhaltet im allgemeinen Schutzzweck die Regelungen des § 23 des Bundesnaturschutzgesetzes (BNatSchG), die an den im Gebiet genannten Schutzgütern präzisiert werden.

§ 2 Abs. 1 Allgemeiner Schutzzweck

Im § 2 Abs. 1 werden die hochgradig schutzwürdigen und schutzbedürftigen Landschaftselemente sowie die allgemeinen Erhaltungsziele dargestellt. Sowohl die von der Fachbehörde für Naturschutz (FfN) durchgeführte landesweite Kartierung der für den Naturschutz wertvollen Bereiche, als auch wissenschaftliche Gutachten und Untersuchungen sowie die Basiserfassung des FFH-Gebietes und die Brutvogelkartierung belegen die außerordentlich hohe Bedeutung der Nemitzer Heide für eine Vielzahl seltener bzw. gefährdeter Tier- und Pflanzenarten und Lebensgemeinschaften.

Die Pflanzenwelt des Gebietes besitzt eine hohe Vielfaltigkeit und ist im besonderen Maße schützenswert. Das Inventar an Pflanzengesellschaften beinhaltet trockene Sandheiden, trockene europäische Heiden, artenreiche Borstgrasrasen, Dünen mit offenen Grasflächen, oligo-, meso- und eutrophe Stillgewässer sowie Hainsimsen-Buchenwald.

Die Tierwelt des Gebietes weist ebenfalls viele Besonderheiten auf. Hochgradig schutzwürdig ist das Gebiet insbesondere als Brut- und Nahrungsbiotop für die vom Aussterben bedrohten bzw. stark gefährdeten Vogelarten wie Wiedehopf und Brachpieper.

Weiterer allgemeiner Schutzzweck ist die Bewahrung des Gebietes aus besonderen naturgeschichtlichen Gründen. Die Nemitzer Heide stellt den größten Sandheidekomplex auf nacheiszeitlichen Flugsanddünen in einem zur kontinentalen Region gehörenden Teil des niedersächsischen Tieflandes dar. Die Nemitzer Heide ist außerdem auch als Kulturlandschaft für die Region einzigartig und besitzt eine große Bedeutung für den Tourismus im Landkreis Lüchow-Dannenberg.

Die genannten naturschutzfachlichen Zielaussagen sind bei der weiteren Behandlung des

Gebietes von besonderer Bedeutung. Insbesondere die Erhaltung und Förderung einer offenen bis halboffenen Landschaft mit Heide- und Magerrasenflächen steht im Vordergrund. Daher wird die Förderung eines Bestandsumbaus der reinen Kiefernforste zu Laubmischwäldern mit standortheimischen Gehölzen oder zu weiteren Heide- oder Magerrasenflächen zur Schaffung offener Räume für die Avifauna angestrebt.

§ 2 Abs. 3 und 4 Besonderer Schutzzweck

Die Erhaltungsziele der Lebensraumtypen gemäß Anhang I der FFH-Richtlinie werden im § 2 Abs. 3 und die Erhaltungsziele der wertbestimmenden Anhang I-Arten der EU-Vogelschutzrichtlinie im § 2 Abs. 4 weiter ausgeführt. Da das Vorkommen der Vogelarten auf die vorhandenen Lebensräume angepasst ist, ergänzen die Erhaltungsziele der Vogelarten die Erhaltungsziele der Lebensraumtypen.

§ 2 Abs. 5 Vertragsnaturschutz

Im § 2 Abs. 5 wird auf die Möglichkeit zur Realisierung sowohl von Pflege- und Entwicklungsmaßnahmen als auch von Maßnahmen des Vertragsnaturschutzes hingewiesen. Insbesondere ist hier der Erschwernisausgleich für privates Grünland zu nennen.

Um nachteilige Veränderungen und Störungen im Schutzgebiet zu verhindern, muss die Naturschutzgebietsverordnung alle Handlungen, die dem im § 2 festgelegten Schutzzweck zuwider laufen, ausschließen. Welche Handlungen verboten und welche erlaubt sind, ergibt sich aus den §§ 3 und 4.

➤ § 3 Verbote

§ 3 Abs. 1

Der § 3 Abs. 1 zitiert das für jedes NSG geltende Veränderungsverbot (§ 23 BNatSchG). Verboten sind demnach alle Handlungen, die das Naturschutzgebiet oder einzelne seiner Bestandteile zerstören, beschädigen oder verändern können. Dies gilt auch, wenn jene Handlungen nicht im Einzelnen in der Verordnung aufgeführt werden oder für Handlungen, die von außen in das NSG hineinwirken können.

§ 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 5

Für das Betreiben von Flugdrachen wurde von einer Verbotszone von 500 m um das NSG herum abgesehen, da sich im Gegensatz zu anderen unbemannten Luftfahrzeugen, wie z.B. Drohnen oder Modellflugzeugen, durch die Drachenschnur nur ein begrenzter Wirkungsbereich mit einem Radius von nicht mehr als 100 m ergibt.

§ 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 7

Durch einen Beschluss des Kreistages Lüchow-Dannenberg wurde bereits vor Inkrafttreten der Verordnung das Einbringen von gentechnisch veränderter Organismen untersagt. Das Einbringen von Gehölzen im Wald bei dem der Verordnung entsprechenden Arteninventar sowie das Aussäen und Pflanzen von landwirtschaftlichen Produkten, sofern sie nicht gentechnisch beeinflusst sind, ist dabei nicht betroffen.

§ 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 11

Windenergieanlagen (WEA) stellen ein tödliches Kollisionsrisiko für die im Gebiet vorkommenden, wertbestimmenden Vogelarten wie u. a. Ziegenmelker und Wiedehopf dar. Die erforderlichen Schutzabstände von WEA zu Brutplätzen dieser Arten resultieren aus den Empfehlungen der Staatlichen Vogelschutzwarten/NLT.

§ 3 Abs. 2

Bei der Erarbeitung der Regelung des § 3 Abs. 2 sind die Interessen der örtlichen Bevölkerung und Erholungsuchenden, soweit möglich, berücksichtigt worden. Das Betreten,

Befahren oder Reiten im NSG wird nur im unbedingt notwendigen Umfang eingeschränkt, um der touristischen Bedeutung des Gebietes für den Landkreis Lüchow-Dannenberg gerecht zu werden. Das Betreten der zahlreichen Wanderwege ist weiterhin freigestellt. Waldschneisen, Rückelinien, Wildwechsel oder Trampelpfade zählen jedoch nicht als Wege und dürfen somit nicht genutzt werden.

Der im § 3 aufgeführte Verbotskatalog ist umfassend und richtet sich an jedermann. Soweit der Schutzzweck es erfordert bzw. erlaubt, kann der Ordnungsgeber in der Verordnung Ausnahmen von den einzelnen Verboten zulassen. Handlungen, welche eine Gefährdung des Schutzzweckes beinhalten können, darf der Ordnungsgeber nicht oder allenfalls mit sich aus dem Schutzzweck ergebenden Einschränkungen freistellen.

➤ § 4 Freistellungen

Im § 4 sind abschließend alle Handlungen, die mit dem Schutzzweck nicht vereinbar bzw. für dessen Verwirklichung erforderlich sind, aufgeführt. Sie werden damit von den Verboten des § 23 BNatSchG und des § 3 ausgenommen. Zu den in § 4 getroffenen Regelungen sind folgende Erläuterungen zu geben:

§ 4 Abs. 2 Nr. 1 und 2

Die unter § 3 Abs. 2 getroffenen Betretensregelungen gelten aufgrund des § 4 Abs. 2 Nr. 1 und 2 (Betreten und Befahren des Gebietes) nicht für die Nutzungsberechtigten, die Grundstückseigentümer und deren Beauftragte sowie für Behörden zur Erfüllung dienstlicher und wissenschaftlicher Aufgaben.

Dennoch besteht für diese Personengruppen eine besondere Verantwortung im Rahmen der Durchführung notwendiger Arbeiten und Aufgaben im Gebiet. Störungen und Beeinträchtigungen, vor allem zur Vogelbrutzeit, sollten daher weitestgehend vermieden werden.

§ 4 Abs. 2 Nr. 2 d

Auf Flächen, die sich im Eigentum des Landkreises Lüchow-Dannenberg befinden, soll den Belangen des Naturschutzes Vorrang gegenüber einer wirtschaftlich optimalen land- und forstwirtschaftlichen Nutzung eingeräumt werden. Maßnahmen, die auf diesen Flächen zur Erhaltung und Entwicklung bestimmter Landschaftselemente des Naturschutzgebietes ggf. durchgeführt werden müssen, sind nicht als Bewirtschaftungsmaßnahmen mit ökonomischer Zielrichtung zu betrachten, sondern stellen auf den Schutzzweck bezogene Pflegemaßnahmen dar. Die Pflege der Flächen als Übergangs- oder Dauerpflege wird im § 4 Abs. 2 Nr. 2 d freigestellt.

§ 4 Abs. 2 Nr. 2 g

Veranstaltungen im NSG werden gemäß § 4 Abs. 2 Nr. 2 g freigestellt, benötigen jedoch die vorherige Zustimmung der Naturschutzbehörde des Landkreises Lüchow-Dannenberg.

§ 4 Abs. 2 Nr. 2 h

Die Durchführung des jährlich stattfindenden Heideblütenfestes ist freigestellt, soweit es auf dem eingefriedeten Bereich um die Schafställe durchgeführt wird. Als Parkplatz kann weiterhin die kreiseigene Fläche südlich der Schafställe, außerhalb des NSG, dienen.

§ 4 Abs. 2 Nr. 3

Im Großteil des NSG sollen die Wege mit Sand unterhalten werden. Das hat zum Ziel, weitere Flächen als Lebensraum für Insekten zu erhalten, die wiederum als Nahrung für Vogelarten wie Brachpieper und Heidelerche dienen. Westlich von Nemitz sowie im südöstlichen Bereich des NSG liegen Wege, die vor allem landwirtschaftlich genutzt werden, hier kann weiterhin mit dem bisherigen Deckschichtmaterial ausgebessert werden, um die

Befahrbarkeit für landwirtschaftliche Fahrzeuge gewährleisten zu können.

§ 4 Abs. 2 Nr. 4

Um die Brutstandorte von bodenbrütenden Vogelarten, die sich auch im Bereich von Grabenböschungen befinden, vor Zerstörung zu schützen, ist die Mahd erst ab 15. Juli eines jeden Jahres zulässig.

§ 4 Abs. 3 Nr. 1

Die Bewirtschaftung von Ackerflächen ist nach guter fachlicher Praxis gemäß § 5 Abs. 2 BNatSchG weiterhin zulässig. Durch die in § 4 Abs. 3 Nr. 1 genannten Maßnahmen wie z. B. zusätzliche Entwässerungsmaßnahmen, welche nicht durchgeführt werden dürfen, sollen Beeinträchtigungen des Gebietes ausgeschlossen werden. Die Umnutzung dieser Flächen als Grünland ist zudem jederzeit möglich und würde zugleich dem Schutzzweck entgegenkommen.

Weihnachtsbaumkulturen und Kurzumtriebsplantagen sind als ackerbauliche Nutzung definiert. Durch die Begründung solcher langjährigen Sonderkulturen wird der Gebietscharakter verändert. Zudem besteht durch das Entstehen vertikaler Landschaftselemente die Möglichkeit, dass wertbestimmende Vogelarten Abstände hierzu einhalten und sich auch deren Revierverhalten - bis hin zur Aufgabe des Reviers - verändert. Daher können diese Kulturen nicht grundsätzlich freigestellt werden.

§ 4 Abs. 3 Nr. 3

Zur Berücksichtigung der landwirtschaftlichen Interessen wurden die Bewirtschaftungsvorgaben für Grünländereien auf ein Mindestmaß beschränkt. Somit bleibt die Grünlandbewirtschaftung im Wesentlichen in der bisherigen Art und Weise zulässig. Nicht freigestellt werden können der Umbruch (auch Pflegeumbruch), Maßnahmen zur weitergehenden Entwässerung, Änderung des Bodenreliefs, die Anwendung von Pflanzenschutzmitteln ohne Ausnahmegenehmigung der Naturschutzbehörde des Landkreises Lüchow-Dannenberg sowie die Aufbringung von geruchlich stark emittierenden Düngestoffen, die auf wertgebende Grünlandbodenbrüter eine vergrämende Wirkung haben und daher dieses Niederungsgebiet mit seiner charakteristischen Pflanzen- und Tierwelt erheblich beeinträchtigen würden.

Der Bewirtschafter der Fläche ist berechtigt, auf der Grundlage der entsprechenden Richtlinie eine Erschwernisausgleichszahlung zu beantragen. Mit der Novellierung des Niedersächsischen Ausführungsgesetzes zum Bundesnaturschutzgesetz (NAGBNatSchG) vom 19.02.2010 ist der Erschwernisausgleich im § 42 Abs. 4 und 5 gesetzlich fixiert worden. Da der Schutzzweck für das Grünland eine Entwicklung in Form einer Nutzungsextensivierung vorsieht, ist aus Naturschutzsicht der freiwillige Abschluss von Bewirtschaftungsvereinbarungen, in denen weitere Bewirtschaftungsauflagen festgelegt werden können, erwünscht, z.B. durch die Agrarumweltmaßnahme GL 4 (zusätzliche Bewirtschaftungsbedingungen zum Erschwernisausgleich).

§ 4 Abs. 4 Nr. 2

Die Belassung von fünf Horst- und Stammhöhlenbäumen pro vollem Hektar Waldfläche orientiert sich an dem Erlass für „Langfristige ökologische Wald-Entwicklung“ (LÖWE-Erlass). Des Weiteren kennzeichnet die ordnungsgemäße Forstwirtschaft gemäß § 11 Abs. 2 Nr. 3 NWaldLG insbesondere ein ausreichender Umfang von Alt- und Totholzanteilen zur Sicherung der Lebensräume wild lebender Tiere, Pflanzen und sonstiger Organismen.

§ 4 Abs. 3 Nr. 6

Ein fester Weidezaun gilt als „ortsüblich“, wenn die Möglichkeit zum Durchsteigen gegeben ist bzw. dieser z. B. aus einem 3-reihigen Stacheldraht besteht.

§ 4 Abs. 8

Bienenhalter bedürfen gemäß § 1 Abs. 1 a der Verordnung zur Regelung der Bienenwanderung und zum Schutz der Belegstellen im Landkreis Lüchow-Dannenberg einer Genehmigung, wenn sie Bienenvölker im Gebiet des Landkreises Lüchow-Dannenberg zur Nutzung von vorübergehenden Trachten außerhalb ihres ständigen Aufstellungsortes aufstellen wollen. Die Genehmigung ist beim Kreisbienenwanderwart zu beantragen.

Gemäß § 2 Abs. 1 S. 1 und 2 NBauO sind „bauliche Anlagen“ mit dem Erdboden verbundene oder auf ihm ruhende, aus Bauprodukten hergestellte Anlagen, insbesondere Lagerplätze, Abstell- und Ausstellungsplätze, Stellplätze sowie sonstige Anlagen, die einen Zu- und Abgangsverkehr mit Kraftfahrzeugen erwarten lassen.

Die Bienenseuchen-Verordnung (BienSeuchV) ist zwingend einzuhalten.

➤ § 5 Befreiungen

Der § 5 weist daraufhin, dass über die bereits im § 4 generell zugelassenen Handlungen hinaus und unter bestimmten Voraussetzungen auf Antrag eine Befreiung von den Verboten gemäß § 3 gewährt werden kann.

➤ § 7 Pflege- und Entwicklungsmaßnahmen

§ 7 Abs. 1 und 2:

Die §§ 22 BNatSchG und § 15 NAGBNatSchG regeln, dass Schutzgebietsverordnungen „Pflege-, Entwicklungs- und Wiederherstellungsmaßnahmen oder die erforderliche Ermächtigung hierzu“ enthalten. Hieraus resultiert die grundsätzliche Pflicht der Eigentümer zur Duldung der Maßnahmendurchführung. Jedoch sollen derartige Maßnahmen auf privaten Flächen möglichst ausnahmslos im Einvernehmen mit dem Flächeneigentümer erfolgen. Von einer Anordnungsbefugnis wird nur dann Gebrauch gemacht, wenn das Einvernehmen nicht erzielt und die Maßnahme zwingend erforderlich ist.

§ 7 Abs. 2

Um die Heide- und Magerrasenlandschaft der Nemitzer Heide erhalten zu können, sind regelmäßig Erhaltungs- und Pflegemaßnahmen erforderlich, da es sonst, durch Gehölzanflug von den umgebenden Waldflächen in Folge der natürlichen Sukzession, zu einer Verwaldung käme.

Zu den typischen Pflegemaßnahmen gehören u. a.:

- die Beweidung mit Heidschnucken,
- die Mahd,
- das Plaggen,
- das Schoppern sowie
- das Entkusseln d.h. die Beseitigung junger Bäume v. a. von Pionierarten wie Kiefer und Birke
- das Fräsen, Pflügen und Glätten von Offensandflächen

Das Plaggen bezeichnet, das Abtragen der gesamten Vegetationsschicht und der Rohhumusaufgabe. Diese Methode kommt zum Einsatz, wenn der Boden bereits stark vergrast ist. Dabei werden Mineralbodenanteile und Humusanteile miteinander vermischt. Durch das Schoppern wird weitgehend mineralbodenfreies Material gewonnen, da die Arbeitstiefe etwas geringer ist als beim Plaggen.